

Số: 314/BC-BKTNS

Khánh Hòa, ngày 11 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 11 tháng 12 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo nội dung Tờ trình số 13851/TTr-UBND ngày 05/12/2024 của UBND tỉnh và hồ sơ kèm theo.

Tham gia thẩm tra có 04/07 thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách. Cùng dự thẩm tra có đại diện lãnh đạo: Ban Pháp chế HĐND tỉnh, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh; Ban Dân tộc HĐND tỉnh; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh; Sở Tài chính, Sở Tư pháp.

Trên cơ sở các nội dung do UBND tỉnh trình và ý kiến của các thành viên tham gia thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết ban hành nghị quyết

Căn cứ quy định tại Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là đúng thẩm quyền. Việc ban hành nghị quyết nhằm điều chỉnh tăng định mức chi thường xuyên một số lĩnh vực để phù hợp tình hình thực tế địa phương.

II. Về dự thảo nghị quyết

1. Về tên gọi nghị quyết

Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh; đồng thời, căn cứ quy định tại Mẫu số 36 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành

văn bản quy phạm pháp luật, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị điều chỉnh tên gọi nghị quyết thành:

“Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

2. Về nội dung nghị quyết

2.1. Về tên gọi Điều 1 và các khoản của Điều 1 dự thảo nghị quyết

Đối với các nội dung sửa đổi, bổ sung các nội dung của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị thể hiện như sau:

“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh

1. Sửa đổi, bổ sung Điều ... của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản ... Điều ... của Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND như sau:

... ”

2.2. Đối với khoản 1 Điều 1 (Sửa đổi Điều 3 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND)

Khoản 1 Điều 1 dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình quy định như sau:

“1. Sửa đổi Điều 3 như sau:

“Điều 3. Định mức phân bổ chi sự nghiệp văn hóa thông tin

Định mức phân bổ không bao gồm: chi tiền lương, các khoản có tính chất tiền lương, các khoản đóng góp theo lương; chế độ hỗ trợ lễ, tết; định mức phân bổ theo biên chế sự nghiệp và định mức phân bổ cho Nhà thiếu nhi cấp huyện (định mức phân bổ cho Nhà thiếu nhi cấp huyện theo biên chế đơn vị sự nghiệp: 45 triệu đồng/biên chế/năm đối với đơn vị sự nghiệp ngân sách đảm bảo toàn bộ kinh phí; 30 triệu đồng/biên chế/năm đối với đơn vị sự nghiệp ngân sách đảm bảo một phần kinh phí và kinh phí hoạt động 150 triệu đồng/đơn vị/năm).

1. Cấp huyện

... ..

2. Cấp xã

... ..”

Dự thảo nghị quyết chỉ sửa đổi, bổ sung đối với đoạn quy định chung thuộc Điều 3 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc UBND tỉnh thể hiện nội dung Điều 3 sau khi sửa đổi, bổ sung như dự thảo nghị quyết là chưa phù hợp. Ban đề nghị UBND tỉnh thể hiện đầy đủ các nội dung Điều 3 sau khi sửa đổi, bổ sung vào dự thảo nghị quyết để các cơ quan tổ chức thực hiện dễ tra cứu, áp dụng.

2.3. Đối với khoản 2 Điều 1 (Sửa đổi, bổ sung Điều 11 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND)

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc UBND tỉnh thể hiện nội dung Điều 11 sau khi sửa đổi, bổ sung như dự thảo nghị quyết là chưa phù hợp (*Cụ thể: một số nội dung không sửa đổi thì thể hiện bằng dấu "...", có quy định nội dung "đối với tiêu chí bổ sung các cơ quan, đơn vị, địa phương không thay đổi so với Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh"*). Ban đề nghị UBND tỉnh thể hiện đầy đủ các nội dung Điều 11 sau khi sửa đổi, bổ sung vào dự thảo nghị quyết để các cơ quan tổ chức thực hiện dễ tra cứu, áp dụng.

2.4. Đối với khoản 3 Điều 1 (Sửa đổi, bổ sung Điều 12 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND)

Về định mức chi cho hợp đồng lao động đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh:

- Làm rõ cơ sở đề nghị phân bổ thêm 30% so với kinh phí phân bổ cho 01 lao động hợp đồng đối với các hợp đồng lao động trong các cơ quan khối Đảng, đoàn thể chính trị - xã hội; làm rõ về tính chất công việc của đối tượng hợp đồng lao động trong các cơ quan khối Đảng, đoàn thể chính trị - xã hội so với đối tượng hợp đồng lao động trong các cơ quan còn lại.

- Rà soát, quy định mức khoán kinh phí đối với từng nhóm đối tượng hợp đồng lao động có cùng tính chất công việc để áp dụng thống nhất cho các cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Làm rõ cơ sở pháp lý trong việc quy định vào dự thảo nghị quyết đối với nội dung: *"Trong quá trình thực hiện hợp đồng lao động, địa phương, đơn vị có nhu cầu tăng mức chi trả hoặc tăng số lượng hợp đồng so với cấp thẩm quyền giao năm 2023, đề nghị sử dụng nguồn kinh phí trong định mức của địa phương, nguồn kinh phí giao tự chủ của đơn vị và các nguồn tài chính hợp pháp khác để thực hiện"*.

2.5. Đối với khoản 4 Điều 1 (Sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 3 Điều 13 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND)

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị thể hiện nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 3 Điều 13 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND thành 2 điểm riêng biệt (điểm a, điểm b) trong khoản 4 Điều 1 dự thảo nghị quyết (*không thể hiện dấu "..."* như dự thảo nghị quyết).

Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 13 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND theo dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách đề

ngiht cần thể hiện vào dự thảo nghị quyết mức phụ cấp được hưởng hàng tháng hay cả năm. Trường hợp mức phụ cấp được hưởng hàng tháng, với mức lương cơ sở đang áp dụng hiện nay (2,34 triệu đồng/tháng) thì tổng chi dành cho phụ cấp hàng năm là 53,352 triệu đồng, chiếm 76,2% trên định mức chi cho Trung tâm học tập cộng đồng (70 triệu đồng/trung tâm/năm). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ cơ sở đề nghị mức phụ cấp như nhau đối với các chức danh Giám đốc, Phó Giám đốc và cán bộ Hội khuyến học; đồng thời, rà soát, điều chỉnh mức phụ cấp của các đối tượng cho phù hợp, bảo đảm các Trung tâm học tập cộng đồng có nhiều hoạt động thiết thực, hiệu quả.

Trên cơ sở đó, đề nghị nghiên cứu sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 13 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND cho phù hợp.

2.6. Đối với khoản 5 Điều 1 (Sửa đổi Điều 15 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND)

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ việc bỏ quy định định mức chi sự nghiệp môi trường đối với ngân sách cấp tỉnh; đồng thời, làm rõ cơ sở đề nghị tăng mức chi sự nghiệp môi trường đối với các huyện, thị xã, thành phố đột biến so với Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND (Cam Ranh, Ninh Hòa, Vạn Ninh, Diên Khánh, Cam Lâm, Khánh Vĩnh: tăng 5 lần; Khánh Sơn: tăng 5,33 lần).

2.7. Đối với khoản 2 Điều 3

Căn cứ quy định tại Mẫu số 36 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị điều chỉnh khoản 2 Điều 3 dự thảo nghị quyết thành:

“2. Nghị quyết này bãi bỏ Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản của Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.”

Kết quả biểu quyết: 100% thành viên Ban tham gia thẩm tra thống nhất với báo cáo kết quả thẩm tra.

Trên đây là báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, TP;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Bùi Thanh Bình